

HVAD ER STATUS FOR UDRULNING AF DEN NYE REGULERING?

TEMADAG OM ENERGIFORLIGET

Michael Fibiger

BAGGRUND

- Analyser mv.
 - Ib Larsen udvalget: Moderniseret regulering i fjernvarmesektoren (okt. 2015)
 - McKinsey: Forsyningssektorens effektiviseringspotentiale (aug. 2016)
 - Deloitte/EA/Konveks: Konkurrenceanalyse af fjernvarmesekt. (dec. 2017)
- Politiske aftaler
 - Politisk stemmeaftale af 7. april 2016
 - Politisk stemmeaftale af 2. juni 2017
 - Energiaftalen af 29. juni 2018
- Juridisk grundlag
 - Lovændring vedr. regnskabsføring og dataindberetning (dec. 2017)

PEJLEMÆRKER IFT. REGULERING AF FJERNVARMEN

- Ib Larsen udvalget & McKinsey:
 - Betydelige effektiviseringspotentialer på fjernvarmeområdet
- Konkurrenceanalysen:
 - Kort sigt: Økonomisk regulering
 - Lang sigt: Ingen regulering – konkurrence på rumopvarmning giver lavere varmepriser for forbrugerne og fjerner behovet for regulering
- Regeringens energiudspil & energiaftalen:
 - Kort sigt: Fjernvarmen skal sikre forsyningssikkerhed på elområdet
 - Lang sigt: Ophævelse af bindinger og konkurrence på rumopvarmning



POLITISKE AFTALER OM NY REGULERING

- Formål: Effektivisering (0,5 mia. i 2020 – 2,3 mia. i 2025)
- Økonomisk regulering af selskaber med over 50 TJ leveret varme:
 - Standardisering af omkostninger, afskrivninger, forrentning, omkostningsfordeling og regnskabsår
 - Indtægtsramme for totalomkostninger
 - Generelle effektiviseringskrav (produktivitetsudvikling)
 - Individuelle effektiviseringskrav (benchmarking)
 - Baseline i gns. totalomkostninger i 2011-13
 - Forrentningsloft (WACC)
 - Henlæggelser afskaffes



FØRSTE LOVÆNDRING ER GENNEMFØRT

Lov om ændring af lov om varmeforsyning 26. december 2017

- Regnskabsåret skal følge kalenderåret
- Forsyningstilsynet udarbejder en standardkontoplan (konteringsvejledning) med udgangspunkt i Dansk Fjernvarmes kontoplan
- Forsyningstilsynet får hjemmel til at fastsætte regler om indberetning og revisorerklæringer



STANDARDISERINGSANALYSER

- Analyser foretaget af konsulentteam (NIRAS, BDO & Copenhagen Economics) for Energistyrelsen i 1. halvår 2018:
 - Konteringsvejledning
 - Pris- og levetidskatalog (POLKA)
 - Fordelingsnøgler for fællesomkostninger ved samproduktion
- To af analyserne offentliggjort august 2018
- Grundlag for bekendtgørelser om indberetning af oplysninger til brug for benchmarking og indtægtsrammer
 - Bekendtgørelse om indberetning, kontering og omkostningsfordeling (forventet nov. 2018)
 - Ændring af bekendtgørelse mht. POLKA (forventet medio 2019)

KONTERINGSVEJLEDNING

- Konsulenternes rapport modtaget 16. august 2018
- Bruges til indberetninger til tilsynet (både benchmarking og indtægtsrammer), men ikke nødvendigvis i regnskaber
- Ensartet kontering på tværs af selskaber
- Årsregnskabslovens principper
- Fordeling af omkostninger
 - Varme og samproducerede ydelser
 - Produktion, transmission og distribution
 - Yderligere fordeling på costdrivere



PRIS- OG LEVETIDSKATALOG

- Konsulenternes rapporter modtaget 16. august 2018
- POLKA skal (måske) kun anvendes til benchmarking (ikke i indtægtsrammer)
- Standardisering af økonomiske afskrivninger (CAPEX)
- Størstedelen af aktiver skal med (lille rest af særlige aktiver)
- Levetider (tekniske)
- Genanskaffelsespriser (især fra teknologikataloget)
- Zone-inddeling
- Dokumentationskrav & revisorpåtegninger



FORDELINGSNØGLER VED SAMPRODUKTION

Modelnotater fra Energistyrelsen i høring i august 2018:

- Standardisering: CAPEX fordeles ift. hvad separat produktion ville koste på anlæg, der minder mest om faktisk samproduktion
- Standardisering: OPEX fordeles ift. brændslers virkningsgrader og outputfordelingen
- Overgangsordning (for eksisterende samproduktioner i indtægtsrammerne): CAPEX fordeles som i nuværende fordeling i prisettersvisninger

	Benchmarking		Indtægtsrammer	
	Eksisterende samproduktioner	Nye investeringer & levetidsforlængelser	Eksisterende samproduktioner	Nye investeringer & levetidsforlængelser
CAPEX	Standardisering	Standardisering	Overgangsordning	Standardisering
OPEX	Standardisering	Standardisering	Standardisering	Standardisering

FORANKRING AF ARBEJDET MED STANDARDISERING I DANSK FJERNVARME

- Arbejdsgruppe vedr. data
 - Kontering
 - Omkostningsfordeling
- Arbejdsgruppe vedr. benchmarking
 - POLKA
- Processer
 - Arbejdsgruppemøder ca. 2-3 gange pr. halvår (næste møder 10. september 2018)
 - Skriftlige orienteringer og høringer efter behov, når det ikke passer med planlagte møder

HVAD ER PÅ VEJ?

- Standardiseringer for kontering og omkostningsfordeling indarbejdes i ny udgave af anmeldelsesbekendtgørelsen
 - Høring september
 - Ikrafttræden medio november med virkning fra 1. januar 2019
- Proces om opfølgning og kvalitetssikring af POLKA
 - Dataindsamling og test i oktober/november
 - Ikrafttræden medio 2019
- Udarbejdelse af ny reguleringsmodel og benchmark-model
- Udflytning af Forsyningstilsynet til Frederiksværk
- ... eller kommer der alternativer på banen, som kan få myndigheder og politikere til at ændre kurs?

TIDSPLANEN FOR NY REGULERING

- Kendes ikke, den er ikke meldt ud !
- Myndighederne arbejder **måske** ud fra nogenlunde følgende:
 - Indberetningsbekendtgørelse i nov. 2018 → kontering fra 1/1 2019
 - Baseline for ny regulering i datagrundlag for 2019
 - Første reguleringsregnskab (indberetning til brug for indtægtsrammer): April 2020
 - Første år med indtægtsrammer: 2021
- I givet fald skal følgende på plads:
 - Lovgrundlag for indtægtsrammereguleringen (2019?)
 - o Politisk drøftelse mht. omfattede selskaber (efterår 2018)
 - o Undtagelsesmuligheder (???)
 - Udarbejdelse af benchmark-model (prøvemodel i 2020? → benchmark-krav i 2022?)